



27 יולי 2014
כ"ט תמוז תשע"ד

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 27.7.2014

פרוטוקול מס' 17

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר
מר רוני זבורוף, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, היועצת המשפטית, חברה
מר חגי אליצור, ר' אגף בכיר תפוצות, משקיף
מר אבי אבלוב, יועץ למנכ"ל, משקיף
מרכזת הועדה: גב' מיכל דסה

סיווג התקשרות - מיזם משותף עם "ערבות – מנהיגות יהודית גלובלית", חל"צ לצורך יישום החלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014

מצ"ב פנייתו של מר חגי אליצור, ר' אגף בכיר תפוצות, משרד ירושלים והתפוצות.

המשרד לירושלים והתפוצות מבקש להתקשר עם חל"צ "ערבות – מנהיגות יהודית גלובלית" (להלן: "ערבות יהודית") לביצוע מיזם משותף ללא כוונת רווח בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 (להלן: "החלטת הממשלה") המציינת במפורש שלצורך יישום התוכנית המשרד יתקשר במיזם משותף עם גוף ייעודי, חל"צ או עמותה, שמטרותיו תואמות את מטרות התוכנית.

1. רקע

בשנים האחרונות קיימת שחיקה מתמשכת של הזהות היהודית בקרב יהודים בקהילות שונות ברחבי העולם, שחיקה המאופיינת בין היתר בהתערערות היסודות היהודיים של התא המשפחתי וזיקתו לישראל ובעלייה משמעותית בשיח הביקורתי כלפי ישראל. גורמים אלו הובילו לפער הולך וגדל בין העולם היהודי לבין ישראל, במיוחד בקרב צעירי העם היהודי. על מנת להתמודד עם ההשלכות הנובעות מהשינויים בעולם היהודי, החלו במשרד ראש הממשלה, בשיתוף הסוכנות היהודית, בקידום תהליך חשיבה יחד עם העם היהודי על האופן בו ישראל צריכה לפעול ביחס לתפוצות, תהליך שקיבל את ברכת ראש הממשלה. עם כינון הממשלה הנוכחית, שינוי מבנה המשרד ושמו למשרד לירושלים והתפוצות, החליטו מנכ"ל המשרד והצוות המקצועי של אגף התפוצות, כי נדרשת כתיבתה של תוכנית אסטרטגית לתפוצות שתגבש מדיניות אחידה בתחום. משלמד המשרד על התהליך שהחל במשרד ראש הממשלה בשיתוף הסוכנות היהודית והעם היהודי, הוחלט לאמץ את התהליך שעברו הצדדים בחודשים האחרונים ולשלב את תוצריו בכתיבת התוכנית האסטרטגית של יחסי מדינת ישראל והתפוצות.



ביוני 2013 התכנסה קבוצה גדולה של פילנתרופיים יהודים מרחבי העולם יחד עם הסוכנות היהודית בלשכת ראש הממשלה על מנת להביע תמיכה בתוכנית אסטרטגית ממין זה ולציידה הביעו רצון אמיתי לשותפות לא רק במימון תכנית אסטרטגית ממשלתית אלא גם בהיגוי ותכנון פרטיה והפיכתה לתכנית משותפת למדינת ישראל לסוכנות היהודית ולעם היהודי.

במהלך יולי-ספטמבר 2013 בוצעו על ידי הסוכנות כ-120 ראיונות עומק עם גורמים ברחבי העולם היהודי: תורמים, נציגי קהילות, חוקרים, מובילי דעת קהל, יזמים ופקידי ממשלה העוסקים בנושא. כתוצאה מהראיונות גובשה מסגרת רעיונית משותפת לתכנית האסטרטגית הכוללת: יעדי על משותפים וקהלי יעד עיקריים למימון.

בנובמבר 2013 התקיים כנס תכנון משותף בראשות משרד התפוצות, משרד רה"מ, והסוכנות היהודית, אליו הוזמנו 130 בכירים מרחבי העולם היהודי ומשרדי הממשלה המעורבים. מטרת הכנס הייתה לזהות את זירות הפעולה ולהצביע על פרויקטים אפשריים שיביאו לתוצאות פורצות דרך. במסגרת הכנס, ולאור המטרות המשותפות וקהלי היעד, זוהו 12 זירות פעולה שצומצמו ל-7 עיקריות, והן: (1) חוויות מעצבות זהות, (2) בעקבות חוויות מעצבות זהות, (3) חינוך לישראל ולעמיות יהודית בחינוך הפורמלי, (4) חינוך לישראל ולעמיות יהודית בחינוך הבלתי פורמלי, (5) חיים יהודים וחיבור לישראל בקמפוסים ומוסדות אקדמיים, (6) תיקון עולם ו- (7) עליה חדשה.

בהמשך לכנס הוקמו בשיתוף הסוכנות שבע קבוצות תוכן (בהתאמה לזירות הפעולה העיקריות שזוהו בכנס של נובמבר 2013) אשר כל אחת מהן מנתה כ-20 משתתפים בעלי מומחיות בתחום התוכן הייעודי של הקבוצה ובשישה מפגשים שבועיים שנערכו טלפונית ניהלו שיח ממוקד ומקצועי בתחום העיסוק של הקבוצה. מטרת הקבוצות הייתה גיבוש המלצות ופרויקטים אותם יש לקדם בתחומי התוכן השונים. לכל קבוצת תוכן מונו שני מרכזים, אחד מישראל ואחד מהתפוצות שתפקידם היה להכווין את הדיון ולדאוג לסיכום התוצרים של הקבוצות.

המסקנות של קבוצות התוכן השונות עובדו לכדי שלד הוליסטי אחוד יחד עם המלצות כשלושת אלפי יהודים שהשתתפו במרתון התוכן שנערך בשיתוף עם הסוכנות בפברואר 2014 בירושלים, בו נבחנו תפיסות היסוד של התהליך אל מול חוכמת ההמונים של העם היהודי. שלד זה מהווה את המסד התיאורטי לתוכנית האופרטיבית האסטרטגית לממשלת ישראל ולעם היהודי.

בתאריך 1.6.2014 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1660 (להלן: החלטת הממשלה), שעיקרה ייסוד תוכנית אסטרטגית רב שנתית לשנים 2014-2017, המשותפת לממשלה ולעם היהודי, שתבסס על התהליך שפורט לעיל. מן התוכנית האסטרטגית הרב שנתית יגזרו תוכניות עבודה שנתיות ומימונה יהיה משותף אף הוא – עד שליש מתקציב הממשלה והשאר ממקורות פילנתרופיים מהעם היהודי. כמו כן, ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד רה"מ תקבע את מדיניות הממשלה בקשר לתוכנית ותנחה את המשרד לירושלים והתפוצות שהוא האחראי על יישום החלטת הממשלה ועל ההתקשרות עם גוף ייעודי במיזם משותף (חל"צ) שמטרותיו תואמות את המטרות שנוסחו בהחלטת הממשלה.

(לפרטים נוספים – ראה **נספח 1** – החלטת הממשלה)



2. מטרת ההתקשרות:

גיבוש פרטי התכנית ויישומה: תכלול התכנית המוגדרת בהחלטת הממשלה; קידום היישום והביצוע של הפרויקטים השונים שיופעלו במסגרת היוזמה; תאום ובקרה עם השותפים השונים כל זאת לצורך יישום החלטת הממשלה.

3. אפיון ההתקשרות

• מהות ההתקשרות:

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם **ערבות – מנהיגות יהודית גלובאלית בע"מ (חל"צ)**, ח.פ. 51-502624-3, לגיבוש פרטי התכנית המשותפת לממשלת ישראל ולתפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 וליישומה.

• **ההיקף הכספי של ההתקשרות:** סך שלא יעלה על 187,000,000 ₪ כולל מע"מ.

• (תקציב המיזם מצ"ב **כנספח** לפרוטוקול)

עלות המיזם בכללותו- 561,000,000 ₪ כולל מע"מ.:

➤ **חלקו של המשרד לירושלים והתפוצות במימון המיזם:** עד 33.33% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 187,000,000 ₪ כולל מע"מ.

➤ **חלקה של ערבות יהודית במימון המיזם:** לפחות 66.66% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 374,000,000 ₪ כולל מע"מ.

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם ערבות יהודית, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.5.

• **תקופת ההתקשרות:** ממועד החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2017.

4. רציונל:

ישנם כמה מפתחות עיקריים להצלחת היוזמה:

1. שותפות עם העם היהודי – המפתח החשוב ביותר להצלחה הוא יצירת שותפות אמת עם כמה שיותר גורמים מגוונים בעם היהודי, שותפות שתניב את הפרויקטים הטובים ביותר ואת שותפי המימון כפי שמוגדר בהחלטת הממשלה. שותפות זו כבר החלה בתהליכי התכנון עד כה ותבוא לידי ביטוי בין השאר בוועדת ההיגוי המשותפת לממשלה ולעם היהודי, כפי שקובעת החלטת הממשלה.

2. הסתכלות על רצף – היוזמה מתוכננת ליצור רצף של פרויקטים ולבחון גם את התוודך שבין הפרויקטים, כך שההסתכלות תהיה על תהליך שעובר המשתתף מעבר לחוויה חד פעמית. (כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה בנספח 2).

3. אנשי מקצוע ברמה גבוהה – על מנת לתכנן פרויקטים משמעותיים ולהוציא אותם לפועל בצורה מיטבית עלינו לגייס לתכנון ויישום אנשי מקצוע ברמה הגבוהה ביותר ולהכשיר אנשי חינוך ומנהיגים מהמעלה הראשונה שבכוחם להבטיח את הבאת העם היהודי לכדי



הישגים ולפתרון האתגרים המונחים לפתחו. (בין השאר, כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה **בנספח 2**)

4. תכנים ברמה גבוהה – הפרויקטים שיופעלו במסגרת היוזמה יוטענו בתוכן עמוק ומשמעותי של זהות יהודית וקשר לישראל כך שהאפקטיביות של הפרויקטים תגבר.

5. פלטפורמה דיגיטלית משותפת – על מנת לשמור על הרצף ולהגביר את החשיפה של משתתפים פוטנציאליים לתוכניות השונות שתפעיל היוזמה יש צורך ליצור פלטפורמה דיגיטלית חדשנית שתאפשר גם מערכת שיווק מותאמת לקוח וגם העשרה של תכנים. (כפי שמפורט בתקציר ההמלצות לממשלה **בנספח 2**)

6. מדידה ובקרה – על מנת לוודא כי הפרויקטים משיגים את היעדים שלהם, לכל קהל יעד ולפי יעדי הפרויקטים השונים, יש צורך במערך של מדידה ובקרה שיוויוניים ואחידים לכל הפרויקטים שייערכו באמצעות גורם חיצוני, ויסייעו לאפקטיביות של הפרויקטים ולהפקת לקחים עתידיים. המדידה והבקרה תיעשה הן בתחום האיכותי והן בתחום הכמותי.

7. מיתוג היוזמה – בעולם בו התדמית יכולה לרומם ולרסק כל תוכנית, יש צורך בעל חשיבות עליונה ליצור את המיתוג הנכון ליוזמה ולפרויקטים שישוו להם את הנופך הצעיר והעדכני הנדרש כל כך בעולם היהודי

האופן שבו ניתן לעמוד בהצלחה במירב המפתחות שהוצגו לעיל ולמקסם את ההצלחה של היוזמה הוא באמצעות גוף המתכלל את כלל הפרויקטים, אחראי על יישום וקידום הפרויקטים ומאפשר הפעלת כלי רוחב הנוגעים לכלל הפרויקטים דוגמת פלטפורמה דיגיטלית, מערך מדידה ובקרה, ליבת תכנים מערכתית אחודה, פיקוח והכוונה של תכנים וכו'. כפי שמגדירה זאת החלטת הממשלה בסעיף 6 (ד): "לשם גיבוש פרטי התכנית ויישומה, ובכפוף לאמור בסעיף 6(א), המשרד לירושלים והתפוצות יתקשר בדרך של מיזם משותף עם גוף ייעודי (עמותה או חל"צ) שמטרותיו תואמות את מטרות התוכנית, אשר יהא אחראי להעמיד את המימון לביצוע התוכנית מטעם הגורמים החוץ ממשלתיים ויעסוק בניהול התוכנית ובהבטחת יישומה באמצעות צדדים שלישיים".

גוף זה יונחה באמצעות ועדת היגוי שתביא לידי ביטוי את השותפות בין הממשלה לשאר גורמי המימון מהעם היהודי שהם המפתח הראשון במעלה להצלחת הפרויקט כאמור לעיל וכפי שמגדירה החלטת הממשלה בסעיף 4.

5. ייחודיות השותף למיזם:

השותף למיזם הוא חל"צ "ערבות – מנהיגות יהודית גלובלית" (להלן: ערבות יהודית).

ערבות יהודית היא השותף הטוב ביותר למיזם מכמה סיבות:



1. מטרתיה של ערבות יהודית תואמות את מטרות התוכנית (כפי שניתן לראות בנספח 3).
2. ערבות יהודית מתחייבת להעמיד את סכום המימון המקביל מהעולם היהודי כפי שנדרש ממנו בהחלטת הממשלה (ראו תצהיר מקורות מימון).
3. ערבות יהודית מביאה עימה לשולחן מנהיגות של אנשי מקצוע מנוסים, שבכוחם לייצר שיתופי פעולה משמעותיים החיוניים למימון הפרויקט וביצועו; בעלי יכולת לתכנן ולתאם את מאמצי התכנון הקיימים; מספקים ליוזמה מיתוג הממוצב גבוה וכן כישורים ייחודיים בתחום המיתוג.
רשימת אנשי המקצוע הוצגה לוועדת המכרזים.
יתרונות נוספים של ערבות יהודית:

- מחד, הזיהוי של ערבות יהודית עם ארגונים ואינטרסים קיימים הוא נמוך מאוד, עובדה המקנה לה אמינות גבוהה בעם היהודי ומול הממשלה ומאפשרת לה לשתף ולהכיל ארגונים וגורמי מימון רבים שהיו נרתעים לשתף פעולה עם גוף מזוהה באופן מובהק עם אינטרסים ספציפיים. מאידך, היא תינה מקרדיט גבוה בגלל הצוות המנהיגותי שלה.
- היוזמה תהיה העיסוק העיקרי והיחיד של ערבות יהודית וככזה כל מערכותיה והתרבות הארגונית שלה תותאם מראש לצורך עמידה ביעדים שהוגדרו בהחלטת הממשלה וקידום העתיד המשגשג של העולם היהודי.

6. נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף:

1. **מחויבות לביצוע הפעילות** - חיזוק הזהות היהודית בתפוצות, חיזוק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל וחיזוק הקשר של ישראלים לאחיהם בתפוצות הינן פעולות אשר נמצאות בליבת פעילות המשרד לירושלים והתפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד בתוכנית העבודה שלו. המיזם המשותף נובע ממחויבות של המשרד מתוקף החלטת ממשלה 1660.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - היוזמה להכנת התוכנית האסטרטגית וליישום היוזמה והאינטרס העיקרי בהם הינו של המשרד לירושלים והתפוצות וממשלת ישראל, המבקשים לנצל את ההזדמנות שנקרתה בעולם היהודי ואת שעת הרצון מצד ממשלת ישראל על מנת ליישם תוכנית רחבה, כוללת ומהותית שמטרתה לשנות את המגמה השלילית של התרחקות יהדות התפוצות ממדינת ישראל ומזהותה היהודית.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – מנכ"ל המשרד יעמוד בראש ועדת ההיגוי של המיזם שתקבע את התחומים בהם יעסוק המיזם, אליה תובא הטיוטה הראשונית של התוכנית האסטרטגית, בטרם תועבר לאישור ועדת המנכ"לים ושעל בסיס החלטתה יבחרו הנושאים והכיוונים שהתוכנית האסטרטגית תעסוק בהם בתוכנית הסופית, הכל בכפוף להנחיות ועדת המנכ"לים. החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמה ועל כן המשרד הינו גורם מכריע בקבלת ההחלטות.



4. **זכויות בתוצרי הפעילות** - למשרד תהיה זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי התכנית, והמשרד יוכל להעביר את התוצרים לכל צד שלישי ולכל שימוש, מבלי להידרש לשם כך לאישור.

היקף הזכויות בתוצרי התכנית יקבע יחד עם השותפים ויוכרע במהלך ההתקשרות.

7. **עיקרי תוכנית העבודה**

במסגרת המיזם, ערבות יהודית תבצע שלושה תהליכים עיקריים:

7.1 **הכנה ליישום החלטת הממשלה לקראת החלטות ועדת המנכ"לים** - ערבות יהודית תכין

הצעות מעשיות ליישום החלטת הממשלה בשני תחומים עיקריים:

א. החלטת הממשלה קובעת כי "לצורך גיבוש פרטי התוכנית ויישומה תיערך התקשרות כמפורט בסעיף 6 להלן ותוקם ועדת היגוי שתורכב מנציגי ממשלת ישראל, נציגי הסוכנות ושותפים נוספים למימון התכנית והחלטותיה יתקבלו בהסכמה על פי מנגנון שייקבע (להלן: "ועדת ההיגוי")." **ערבות יהודית תציע תוכנית לסמכויותיה, מנגנוניה ואופן תפקודה של ועדת ההיגוי.**

ב. לפי החלטת הממשלה יש להביא לכל פרויקט מימון משלים: "ממשלת ישראל רואה לנגד עיניה, כי העם היהודי והסוכנות היהודית יירתמו לגיוס משאבים לתכנית במימון משלים ביחס של 1:2. המשמעות הינה, כי התקצוב הממשלתי השנתי מותנה בהקצאה של לפחות שני שליש מעלות התכנית מהשותפים במימון התכנית". **ערבות יהודית תבנה תוכנית למנגנון גיוס המימון המשלים.**

7.2 **הכנת תוכנית העבודה הרב שנתית** – גיבוש פרטי התכנית

לפי החלטת הממשלה יש "לייסד תכנית רב שנתית, לשנים 2014-2017, בשלב הראשון, שתהא משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, אשר תגובש על בסיס דו-שיח עם העולם היהודי במטרה לחזק את הזהות היהודית בתפוצות ואת הקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל ולציונות, בכל התחומים המשיקים למעגל החיים האישי והקהילתי, בארץ ובחו"ל, בקרב קהלי יעד מגוונים לרבות בהיבטי גיל, ארץ מוצא ותרבות, שתאפשר לכל גווי העם היהודי למצוא את מקומם בתוכנית (להלן: "התכנית"). התכנית תתבסס על תהליך התכנון המשותף לממשלת ישראל, לסוכנות היהודית ולעם היהודי, שהתקיים במהלך השנים 2013-2014. התכנית תבוצע בהתאם לתכנית עבודה רב שנתית שתגובש ושממנה תיגזר בכל שנה, תכנית עבודה שנתית".

ערבות יהודית תכין הצעה לתוכנית הרב שנתית, לתכנית השנתית ולתקציב השנתי, אשר יתבססו על מדיניות הממשלה לתכנית, מטרות ויעדים, כפי שנקבעו ע"י ועדת המנכ"לים בהתאם לסעיף 5(א) להחלטת הממשלה. תכניות אלו יוגשו לאישור ועדת המנכ"לים.

7.3 **יישום התכנית** - תכלול וקידום הפרויקטים שיופעלו במסגרת היוזמה – לאחר אישור תוכנית העבודה הרב שנתית וכן תכנית העבודה והתקציב לשנת 2015, וכן לאחר הקמת



וועדת ההיגוי, ולאחר גיוס המימון המשלים ואישור הפרוייקטים במסגרת התוכנית (פילוטים) ערבות יהודית תהיה אחראית ליישום התכנית, לרבות כל היבטי קידום הפרוייקטים והתכלול שלהם, כפי שמפורט לעיל במטרת ההתקשרות וברציונל.

8. אבני דרך מרכזיות

15.1.15	סיום שלב ההכנה ליישום החלטת הממשלה
1.2.15	בניית ועדת ההיגוי
1.4.15	אישור תוכנית רב שנתית
1.5.15	תחילת ביצוע פרוייקטים

9. מנגנוני קבלת החלטות, פיקוח ובקרה הפיקוח והבקרה על התקדמות המיזם המשותף ותוכנית העבודה יבוצע בשני שלבים:

א. צוות ראשוני – עיקר תפקידו לפקח ולבקר את התקדמות התהליכים הראשוניים של הכנה ליישום החלטת הממשלה וכפי שיוגדר ביתר פירוט להלן.

יוקם צוות ראשוני שיוביל את המיזם המשותף עד לכינון ועדת ההיגוי הקבועה, כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה. הצוות יורכב משישה חברים – שלושה נציגי המשרד ושלושה שימונו על ידי ערבות יהודית, לפי תהליך גיוס הכספים מהעם היהודי. החלטות הצוות הראשוני יתקבלו בהסכמת רב חברה. למשרד שמורה זכות וטו בהחלטות.

ב. ועדת ההיגוי הקבועה כפי שמוגדרת בהחלטת הממשלה – תפקידה להביא לידי ביטוי את השותפות בין הממשלה והעם היהודי; לקבוע, לפקח ולבקר את התקדמות תוכנית העבודה הרב שנתית, יישום הפרוייקטים במסגרת היוזמה והכלים הרחביים.

נציגי הממשלה בוועדת ההיגוי יפעלו בהתאם להנחיות ועדת המנכ"לים כפי שמוגדר בהחלטת הממשלה.

בניית מנגנון מדידה:

בנוסף תבנה ערבות יהודית תוכנית כוללת למדידה. בתוכנית יוגדרו המתודולוגיה למדידת היעדים השונים, אופן בניית המדדים, תדירות המדידה וכן שותפים מהאקדמיה ומשדות אחרים לביצוע הפרוייקט.

התוכנית תאושר על ידי ועדת ההיגוי.

לשם פיקוח בקרה ומעקב אחר ביצוע המיזם על ידי ערבות יהודית, ישכור המשרד לירושלים והתפוצות יועץ חיצוני לצורך כתיבת תוכנית בקרה והערכה חיצונית של ביצועי ערבות יהודית לרבות שיטת המדידה והבקרה שלה על הפרוייקטים שיופעלו במסגרת התכנית וקביעת מדדי הצלחה למיזם. המלצות היועץ יוגשו למשרד, אשר יתקשר במידת הצורך, עם צדדים שלישיים לצורך ביצוען.



10. עיקרי תכולת העבודה

תכולת העבודה שתבצע ערבות יהודית במסגרת ההתקשרות תורכב, בין השאר, מהמרכיבים הבאים:

- הכנה ליישום החלטת הממשלה:
 - הכנת תוכנית לסמכויותיה, מנגנוניה ואופן תפקודה של ועדת ההיגוי
 - הכנת תוכנית למנגנון גיוס המימון המשלים.
- הכנת תוכנית עבודה רב שנתית לעשר שנים
 - הכנת תוכניות שנתיות כולל תקציב
- הכנת תוכנית מדידה והערכה
- קידום וייזום ביצוע פרויקטים, בין השאר, הפרויקטים הבאים:
 - בניית פלטפורמה דיגיטלית
 - מנהיגות והכשרת מחנכים
 - פרויקטים לסטודנטים
 - Jewish summer
 - תוכניות תיכון בארץ
 - חוויות מעצבות

דיון

דביר: חשוב לציין שהמיזם נועד ליישם את החלטת הממשלה והוא כפוף לכל המנגנונים המצויינים בהחלטת הממשלה.

מיכל: ההתייחסות להחלטת הממשלה חשובה שכן ההתקשרות נובעת מהחלטת הממשלה. בבקשה שהוגשה צויין כי השותף המוצע למיזם מביא עימו מנהיגות של אנשי מקצוע מנוסים, בעלי יכולות גבוהות וכישורים בתחומי התכנון, תיאום מיתוג וכד'. האם קבוצת אנשי המקצוע שהוצגה בפני הועדה (5 אנשים) תישאר בתוך החברה לאורך זמן או שמא תוחלף לאחר שערבות יהודית תשכור צוות מקצועי כמפורט בנספח?

רוני: אני הבנתי שהצוות האמור יהיה סוג של דירקטוריון ולא עובד מהמניין.

דביר: עכשיו, נכון לרגע זה, האנשים שלוקחים חלק במיזם מטעם ערבות יהודית הם ברמת מחויבות מאוד גבוהה. מדובר באנשים מוכשרים, מחוברים מובילים ועדות היגוי בנושאים זהים. מזהים כבר שנים בתחום התפוצות.

חגי: ישנם מספר אנשים שכול אחד יישאר בהתאם להתפתחות של הפרויקט יותר זמן או פחות זמן. כמו שאני מכיר את חלק מהאנשים נראה שהם ישארו וישמשו כמנטורים לצוות החל"צ לאורך זמן. בשלב זה, אותם אנשים יכולים להביא את המיזם למקום שאנחנו רוצים שהוא יגיע.

אבי: מדובר באנשים שתורמים מזמנם המאוד יקר.

רוני: בצוות שהוצג אין ייצוג רחב של מדינות/יבשות כגון אירופה ודרום אמריקה. מדוע?

חגי: האנשים הללו הם צוות הפתיחה. כבר בצוות הזה יש אנשים מאנגליה ומארופה ויש להם את הקשרים והיכולות לפתוח דלתות לאנשים ממקומות נוספים בעולם.

מיכל: בעניין ההתקשרות עם יועץ חיצוני למעקב ובקרה, יש לוודא כי ההתקשרות מבוצעת, בין השאר, לצורך יישום סעיף 5(ב) להחלטת הממשלה. על פי סעיף זה, במסגרת סמכות ועדת המנכ"לים ביחס לפיקוח ומעקב אחר ביצוע ויישום התכנית, נקבע כי התכנית תלווה במחקר והערכה משלב התכנון, עבור בשלב היישום ועד בחינת הישגיה. יש לגבש תכנית פיקוח, מעקב ובקרה בהתאם להמלצות היועץ שאושרו, ולבצעה באמצעות היועץ או בהתקשרות נפרדת אחרת של המשרד עם גורם חיצוני. עוד אבקש להדגיש שפיקוח ובקרה שנעשית ע"י ערבות יהודית וכן



מדדים שנקבעים על ידי הם לצורך בקרה פנימית שלה. בנוסף לבקרה הפנימית תתבצע בקרה והערכה חיצונית למיזם, כמפורט לעיל.

רוני: מכיוון שבהחלטת הממשלה רשום שהמיזם יתבצע באמצעות חל"צ אז אני מבין שאין סיבה לשאול למה זה לא יהיה באמצעות מכרז. אולם מדוע החל"צ הזה?

מיכל: ביחס לשאלת עריכת מכרז במקרה הנדון - התכנית נועדה להתבצע באמצעות גוף שיאגם מימון מגורמים שונים, לרבות הממשלה ולפיכך קונסטרוקציה של מיזם משותף היא המתאימה בעניין זה וכך נקבע בהחלטת הממשלה. בנסיבות אלו, מכרז לרכישת שירותים ללא מימון משלים, לא רלוונטי. כמובן, כבכל מיזם משותף, כל הפרוייקטים הנובעים מההתקשרות עם המשרד, יבוצעו במכרז אלא אם כן הם פטורים ממכרז ע"פ התקנות, בהתאם לתקנה 3(30)(ב).

רוני: האם נבדקו חל"צים נוספים? אם כן למה החל"צ הזה נבחר ולא אחרים?

חגי: אנחנו מכירים חל"צים ועמותות העומדות בתנאי החלטת הממשלה המתעסקים בתחום אך להם חיסרון מרכזי. הם מאוד מזהים עם פרויקטים מסוימים ועם בעלי ברית וכך גם עם מתנגדים וזה חסרון. אם רוצים ליצור דבר חדש בעייתי לקחת גוף העובד בשטח וליצור לו תדמית חדשה ושונה מזו שעימה הוא מזוהה. לדוגמא, מכבי הם ארגון נפלא העושה עבודה מצוינת אך הם מזהים ועוסקים בתחומים מסוימים ובאזורים גיאוגרפיים מסוימים ואינם פעילים בתחומים ובאזורים אחרים ובאופן טבעי יש להם בעלי ברית ואינטרסים אך גם גופים שאינם רואים עימם עין בעין.

דביר: מטרתו של החל"צ צריכות להיות תואמות למטרות התכנית וזה צריך להיות עיסוקו הבלעדי. כל החל"צים/ עמותות שלהם מטרות דומות יש להם פעילות נוספת משמעותית.

מיכל: בהחלטת הממשלה כתוב כי מדובר בגוף ייעודי - שזה ייעודו ולא שזהו עיסוקו היחיד.

דביר: אני מוסיף על כך, החידוש הוא במין ראייה רחבה אסטרטגית שמחברת פרויקטים שונים. החשש הגדול בגופים קיימים הוא בניגוד עניינים ובכך שהם יחברו למיזם המשותף כדי לממן פעילות קיימת. צריך לדאוג שביחס לגוף שנתקשר עמו, זה יהיה ייעודו והוא יהיה נקי וחתף מניגודי עניינים.

רוני: מהי תקופת ההתקשרות?

חגי: כפי שרשום בהחלטת הממשלה, עד סוף 2017.

רוני: בהנחה שהמיזם ימשיך גם לאחר מועד זה (דצמבר 2017), האם ניתן יהיה להחליף אז את החל"צ?

מיכל: בהסכם כמובן שנכלול הוראות בדבר סיום ההתקשרות. שאלה אחרת שאינה בהכרח משפטית היא האם המשרד יהיה מעוניין להחליף את ערבות יהודית לאחר שביצעה את ההתקשרות הראשונה. זה תלוי במידה רבה בהצלחת המיזם ובקיומם של גורמים נוספים שיכולים לבצע מיזם זה.

רוני: זה בעייתי עבורנו באם לא נעודד תחרות ובעצם נמנע תחרות עתידית.

מה התקציב לשנת 2014?

חגי: 5.7 מיליון ₪.

רוני: כרגע אין את הסכום האמור בתקציב המשרד. יש לוודא כי עד לוועדת מכרזים הבאה שתתכנס לאישור הפרוייקט יהיה הסכום האמור בתקנה התקציבית של המשרד.

מיכל: לפני הישיבה נערכו דיונים עם היחידה המקצועית ביחס למיזם ומרבית מסקנות דיונים אלו כלולים במסמכים שהוגשו. לגבי תצהיר מקורות מימון, כשהועדה מקבלת החלטה של סיווג מיזם משותף זה צריך להיות לאחר בחינת מקורות המימון העצמיים של המיזם. האם החשב מאשר את תצהיר מקורות המימון שהוגש?

רוני: התצהיר שהוגש הוא כללי ויש בו התחייבות להעמיד את הכסף בעתיד. עקב מורכבות הפרוייקט אני מאשר באופן חריג את התצהיר כפי שהוא בשלב זה. אבקש כי עד שלושה חודשים ממועד חתימת החוזה החל"צ יגישו תצהיר מפורט ומלא לשנה זו ביחס למקורות המימון



העצמיים באופן התואם את הוראות התכ"מ בנושא. אדגיש כי בכל מקרה לא ישולם שקל אחד לחל"צ לפני שיהיה תצהיר מקורות מימון מלא.

דביר: נייצר מצב שבו בכל דצמבר החל"צ מביא תצהיר מקורות מימון מפורט לשנת העבודה הבאה.

רוני: בזמן ההתקשרות צריך להראות שיש מקורות מימון ביחס לשני שליש מהסכום שרשום בתצהיר המוגש מידי שנה.

דביר: לגבי הארכת החוזה. מה קורה בסוף התקופה? האם נכתבת אופציה בהסכם?

רוני: כמו שמצוין בהחלטת הממשלה.

מיכל: בהחלטת הממשלה לא נקבע שלב ב' למיזם לאחר 2017, אלא נקבע בסעיף 9 להחלטה כי תכנית ההמשך משנת 2018 ואילך תוגש לאישור הממשלה במהלך שנת 2016, בשים לב להישגי התכנית, השפעתה והיקף הירתמות השותפים למימון התכנית.

דביר: האם ניתן להתייחס לכך במסגרת ההתקשרות?

מיכל: ניתן להתייחס למה שנקבע בהחלטת הממשלה. זה לא מהווה אופציה להארכת ההתקשרות.

דביר: האם נכון להפריד בין הפעילות שבה יחס המימון הוא 2 ל-1 לבין הצוות הגרעיני, שבו יהיה מימון של 50% כמו במיזם משותף רגיל? האם ניתן להבחין בין מימון הפעילות למימון הצוות?

רוני: אין בהחלטת הממשלה התייחסות לסעיפים בתוך התקציב אלא רק לתקציב התוכנית כולה. לכן, ניתן לשלם בכל סעיף איזה חלק שרוצים ובתנאי שמימון המשרד בסה"כ לא יעלה על שליש וכן שבכל חשבונית המשרד לא ישלם יותר משליש.

דביר: אני רוצה להגיד תודה רבה לכול הצוותים המקצועיים שהביאו להוצאתו של הפרויקט לפועל.

החלטה

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בחומרי ההדרכה והעזרים המקוונים ובתוצרי הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

• מהות ההתקשרות:

מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ערבות – מנהיגות יהודית גלובאלית בע"מ (חל"צ), ח.פ. 3-502624-51, לגיבוש פרטי התכנית המשותפת לממשלת ישראל ולתפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1660 מיום 1.6.2014 וליישומה.

• **ההיקף הכספי של ההתקשרות:** סך שלא יעלה על 187,000,000 ₪ כולל מע"מ.

(תקציב המיזם מצ"ב כנספת לפרוטוקול)

עלות המיזם בכללותו - 561,000,000 ₪ כולל מע"מ.:

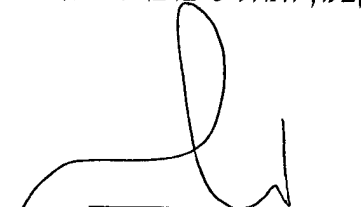
➤ **חלקו של המשרד לירושלים והתפוצות במימון המיזם:** עד 33.33% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 187,000,000 ₪ כולל מע"מ.


➤ **חלקה של ערבות יהודית במימון המיזם:** לפחות 66.66% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 374,000,000 ₪ כולל מע"מ.



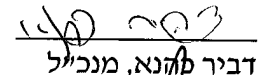
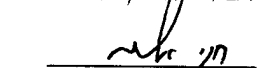
תצהיר מקורות מימון מטעם ערבות יהודית, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.5
הוגש לוועדה ואושר ע"י החשב.

- **תקופת ההתקשרות:** ממועד החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2017.
- **ערבות:** ערבות יהודית יגישו ערבות ביצוע או חלף ערבות בשיעור של 5% מסך ההתקשרות השנתית.
- **פרסום במנו"ף:** בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.


מיכל מסטיי, עו"ד


רוני זבורוף, ס' חשב

תקנה תקציבית 04520312


דביר קהנא, מנכ"ל

חגי אליצור, משקיף